



Poznań, dnia 17 lutego 2026 r.

WIELKOPOLSKI KOMENDANT WOJEWÓDZKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

WPZ.5290.1.2026.1.ŻP

POSTANOWIENIE nr 14/2026

Na podstawie art. 134 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r., poz. 1691 - zwanej dalej k.p.a.), po rozpatrzeniu odwołania z dnia 19 stycznia 2026 r., od decyzji Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu z dnia 17 grudnia 2025 r., znak MZ.52800.40.13.2025.AG, złożonego przez Fundację Elephant – reprezentowaną przez Panią Beatę Momot,

postanawiam

stwierdzić uchybienie terminu do wniesienia odwołania.

Uzasadnienie

Z dokumentów zgromadzonych w rozpatrywanej sprawie wynika, że w dniu 17 grudnia 2025 r. Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu wydał decyzję administracyjną znak MZ.52800.40.13.2025.AG, w której zobowiązał stronę postępowania do:

1. doposażenia drugiej kondygnacji budynku przedszkola w instalację wodociagową przeciwpożarową z hydrantami wewnętrznymi DN 25, wykonanej zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych oraz przeprowadzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania urządzeń przeciwpożarowych, będącą warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzeń;
2. obudowania, zamknięcia drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażenia klatki schodowej łączącej parter i piętro budynku (stanowiące jedną strefę pożarową) w urządzenia służące do usuwania dymu, uruchamiane za pomocą systemu wykrywania dymu lub w urządzenia zapobiegające zadymieniu.

Termin wykonania nałożonych obowiązków wyznaczono na dzień 31 grudnia 2026 r. Decyzję administracyjną strona odebrała w dniu 3 stycznia 2026 r.

Od decyzji administracyjnej z dnia 17 grudnia 2025 r., znak MZ.52800.40.13.2025.AG strona złożyła odwołanie z dnia 19 stycznia 2026 r. (data nadania przesyłki poleconej z odwołaniem 20 stycznia 2026 r., data wpływu do KM PSP w Poznaniu 22 stycznia 2026 r.).

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu jako organ I instancji po zapoznaniu się ze stanowiskiem strony 29 stycznia 2026 r. przekazał odwołanie wraz z aktami sprawy do Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP.

Wielkopolski Komendant Wojewódzki PSP (zwany dalej: WKW PSP), po analizie stanu faktycznego sprawy na podstawie zebranego w sprawie materiału dowodowego, stwierdził co następuje.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że postępowanie odwoławcze sensu stricto, tj. postępowanie przed organem odwoławczym rozpoczyna się od badania zaistnienia przesłanek formalnych dopuszczalności odwołania. Stanowi o tym art. 134 k.p.a., w myśl którego organ odwoławczy przed przystąpieniem do merytorycznego rozpoznania odwołania jest zobowiązany do zbadania terminowości oraz dopuszczalności wniesienia odwołania. Na tym etapie postępowania, określanym w doktrynie mianem wstępnego, organ odwoławczy jest obowiązany ocenić, czy odwołanie jest dopuszczalne i czy zostało wniesione w terminie. Jeżeli czynności postępowania wstępnego ujawnią brak formalnych przesłanek dopuszczalności odwołania, to winno nastąpić wydanie aktu administracyjnego, kończącego ostatecznie postępowanie w sprawie. Zauważyć należy, że postanowienie o uchybieniu terminu do wniesienia odwołania jest rozstrzygnięciem kończącym wstępne postępowanie organu odwoławczego. Akt ten, przybierający na podstawie art. 134 k.p.a. formę postanowienia, nie tylko kończy zatem etap postępowania wstępnego, lecz jednocześnie całe postępowanie odwoławcze. Dopiero pozytywny rezultat wskazanych czynności rodzi automatycznie prawo i jednocześnie obowiązek organu odwoławczego zbadania sprawy i jej rozstrzygnięcia. Ten etap nazywany jest w literaturze przedmiotu postępowaniem rozpoznawczym, podczas którego przeprowadzane jest postępowanie wyjaśniające oraz wydawana jest decyzja (wyrok WSA w Poznaniu z 27 czerwca 2019 r., sygn. akt III SA/Po 206/19).

Zgodnie z art. 129 § 2 k.p.a. odwołanie wnosi się w terminie czternastu dni od dnia doręczenia decyzji stronie. Zachowanie ustawowego terminu do wniesienia odwołania jest warunkiem skuteczności tej czynności procesowej. Rozpatrzenie odwołania wniesionego z uchybieniem terminu, który nie został przywrócony, stanowi rażące naruszenie prawa w rozumieniu art. 156 § 1 pkt 2 k.p.a. Oznacza bowiem weryfikację w postępowaniu odwoławczym decyzji ostatecznej, która korzysta z ochrony trwałości na podstawie art. 16 § 1 k.p.a. W przypadku, gdy w postępowaniu wstępnym okaże się, że odwołanie zostało wniesione po terminie, organ administracji wydaje postanowienie na podstawie art. 134 k.p.a. o uchybieniu terminu do wniesienia odwołania. Zatem żeby przyjąć, że odwołanie zostało złożone w terminie, należy ustalić w jakiej dacie nastąpiło doręczenie decyzji stronie, której dotyczy odwołanie i czy doręczenie to spełnia warunki pozwalające uznać je za doręczone ze skutkiem prawnym (wyrok WSA w Poznaniu z 27 czerwca 2019 r., sygn. akt III SA/Po 206/19).

Zgodnie z art. 57 k.p.a. terminy określone w tygodniach kończą się z upływem tego dnia w ostatnim tygodniu, który nazwą odpowiada początkowemu dniowi terminu (§ 2), przy czym przy obliczaniu terminu nie uwzględnia się dnia, w którym nastąpiło zdarzenie, które zapoczątkowało bieg tego terminu (§ 1). Nadto zgodnie z § 4 tego artykułu, jeżeli koniec terminu do wykonania czynności przypada na dzień uznany ustawowo za wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa następnego dnia, który nie jest dniem wolnym od pracy ani sobotą.

W przedmiotowej sprawie ustalono, że strona postępowania odebrała decyzję Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu znak MZ.52800.40.13.2025.AG w dniu 3 stycznia 2026 r. (sobota). Odwołanie od ww. decyzji administracyjnej zostano nadane, za pośrednictwem Poczty Polskiej, w dniu 20 stycznia 2026 r.

Mając na uwadze wyżej wymienione przepisy postępowania w zakresie obliczania terminów, termin do wniesienia odwołania upłynął 19 stycznia 2026 r. Wynika to z faktu, że czternastodniowy termin na złożenie odwołania upłynął dnia 17 stycznia 2026 r. (sobota), zatem biorąc pod uwagę wyżej wskazaną treść art. 57 § 4 k.p.a., pierwszym dniem, po dniu upływu terminu, który nie był dniem wolnym od pracy ani sobotą, był poniedziałek 19 stycznia 2026 r. Tym samym po upływie powyższego terminu, decyzja stała się ostateczna z uwagi na brak złożenia odwołania.

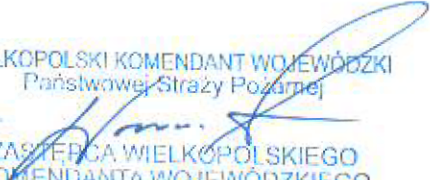
W przedmiotowej sprawie organ odwoławczy ustalił, że mimo daty wskazanej przez stronę na dokumencie odwołania (19 stycznia 2026 r.), pismo to zostało nadane przesyłką poleconą na adres organu I instancji dnia 20 stycznia 2026 r. Mając to na uwadze, organ odwoławczy stwierdził, że odwołanie wniesione w tym dniu zostało wniesione po terminie.

Zgodnie z art. 134 k.p.a organ odwoławczy stwierdził w drodze postanowienia uchybienie terminu do wniesienia odwołania.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Pouczenie

Stronie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Wielkopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej (wpis od skargi wynosi 200 zł.)

WIELKOPOLSKI KOMENDANT WOJEWÓDZKI
Państwowej Straży Pożarnej
z up. 
ZASTĘPCA WIELKOPOLSKIEGO
KOMENDANTA WOJEWÓDZKIEGO
st. bryg. mgr inż. Tomasz Wiśniewski

Otrzymują:

1. Fundacja Elephant
ul. Nad Różanym Potokiem 43
61-680 Poznań
2. KM PSP w Poznaniu
3. aa.

Do wiadomości:

1. WO KW PSP w Poznaniu